

RESUMEN DE EVALUACIÓN

EVALUACIÓN EX POST DEL PROYECTO “FORTALECIMIENTO DE LOS PROCESOS DE RETORNO Y REINTEGRACIÓN EN EL PARAGUAY”

Este es un resumen de los hallazgos, conclusiones y recomendaciones de la evaluación -tal y como fueron formuladas- para su uso por todas las partes interesadas internas y externas, incluyendo al personal de la OIM y a los socios del proyecto. Para mayor detalle, consultar el reporte de evaluación.

Tipo de evaluación: Ex post externa de resultados

Evaluador: Juan Pablo Móttola

Fechas recolección: 24 al 28 de abril 2023

Fecha reporte final: 31 de Mayo 2023

Encargada por: OIM Paraguay

Gestionada por: Elisa Filippini | OIM Paraguay

Propósito de la evaluación: El propósito central de esta evaluación ex post de resultados fue contar con una pers-

pectiva independiente sobre el desempeño del proyecto a la hora de apoyar al Estado paraguayo en sus esfuerzos de avanzar de forma sostenible hacia un enfoque integrado y diferencial en la gestión del retorno y la reintegración de nacionales al país. Asimismo, apoyar a la OIM y al donante en: la valoración del progreso en la intervención e identificación de conocimientos, buenas prácticas y lecciones aprendidas.

Criterios de evaluación: Pertinencia, coherencia, eficacia, eficiencia, impacto y sostenibilidad. Además de los criterios se tuvieron en cuenta de manera transversal los enfoques de género y de derechos.

Metodología de evaluación: Aplicación de métodos mixtos. Revisión documental, entrevistas semi estructuradas, taller de consulta cualitativos y encuesta en línea.

RESUMEN DEL PROYECTO

En el año 2017 se registró un total de 873.410 migrantes paraguayos en el mundo, constituyendo sus principales destinos Argentina, España, Brasil y Estados Unidos. Entre 2008 y 2018 la Secretaría de Desarrollo para Repatriados y Refugiados Connacionales (SEDERREC), emitió certificados de repatriación a un total de 61.933 paraguayos que retornaron al país, de los cuales el 55% fueron mujeres; el 37% niños, niñas y adolescentes y el 47% personas adultas (hombres y mujeres) entre 26 y 45 años. En el mismo período un total de 768 paraguayos accedieron al subsidio de apoyo al retorno ofrecido por la misma institución, de los cuales el 50% fueron beneficiarias mujeres. Durante el periodo 2014-2018 la Secretaría otorgó Subsidios de Apoyo a Repatriados Emprendedores a 508 personas con un incremento de la participación de mujeres del 42% al 56%.

La SEDERREC por su parte, como órgano encargado de la definición y fiscalización de políticas y estrategias de repatriación, implementa programas y medidas de promoción del retorno asistido para responder a una mayor demanda de apoyo institucional por parte de los emigrantes, utilizando medios de comunicación digitales para informar sobre los programas en curso que permiten la inclusión de los interesados en ellos. El actual diseño programático de esta institución abarca, desde la asistencia a personas en situación de vulnerabilidad (que incluye a quienes quedaron desempleados, enfrentan problemas de salud, falta de recursos para costearse su regreso al país o fallecidos cuyos restos se solicita repatriar), hasta el programa de emprendedores que brinda apoyo a personas que retornan con cierto capital y reciben subsidios complementarios

Información de proyecto:

Cobertura geográfica:	Nacional Paraguay
Tipo de proyecto:	Retorno y reintegración
Código de proyecto:	RR 0075
Marcador de género:	2a
Periodo del proyecto	23 septiembre 2019 - 22 febrero 2023
Donante:	Fondo de la OIM para el Desarrollo
Presupuesto:	USD 200.000

para emprender determinada actividad generadora de ingresos.

En el marco del proyecto, se propuso el fortalecimiento institucional de la SEDERREC. En particular, que la SEDERREC haga uso de la información generada por un diagnóstico y un nuevo sistema de gestión administrativa para la prestación de servicios (efecto 1). Del mismo modo, se esperaba que la SEDERREC mejorara la asistencia en la reintegración socioeconómica a personas retornadas con enfoque de género (efecto 2). Entre los principales productos que se elaboraron, se encuentra el documento sobre dinámicas migratorias y la evidencia sobre retorno y reintegración de migrantes de Paraguay, con enfoque de género; un plan estratégico de retorno y reintegración socioeconómica con enfoque de género; y un protocolo de actuación interinstitucional para guiar los procesos de coordinación con contrapartes clave del Estado.

La OIM Paraguay fue responsable de la gestión del proyecto y el donante fue el Fondo de la OIM para el Desarrollo.

HALLAZGOS Y CONCLUSIONES CLAVES

Pertinencia. El proyecto ha sido pertinente con respecto a las políticas, estrategias, programas y compromisos internacionales del Paraguay en materia de retorno y reintegración (RR), así como en relación con las necesidades de fortalecimiento de la SEDERREC (valoración: muy bueno).

Coherencia. El proyecto fue compatible y estuvo coordinado con otras intervenciones impulsadas por la propia la SEDERREC, otras instituciones del sector público y la OIM (valoración: muy bueno).

Eficacia. El proyecto alcanzó los objetivos, efectos y productos previstos para fortalecer el enfoque integrado en los procesos de retorno de las personas. En particular, generó condiciones favorables en términos del desarrollo de capacidades institucionales de la SEDERREC, la coordinación de las acciones interinstitucional y satisfacción de las necesidades de información reciente sobre las dinámicas migratorias y, en particular, connacionales retornados al Paraguay (valoración: excelente).

Eficiencia. El Proyecto ha sido eficiente en la medida que los resultados generados fueron razonables en función de los recursos humanos físicos y financieros invertidos. Esto permitió alcanzar los resultados previstos con los recursos planificados originalmente. (valoración: Bueno).

Impacto. En la órbita específica de la SEDERREC, el proyecto aportó a un cambio en la cultura institucional y, particularmente, a las prácticas de trabajo colaborativas entre las diferentes direcciones de la institución. Del mismo modo, aportó a visibilizar la temática y la generación de otros servicios. (valoración: excelente).

Sostenibilidad. La sostenibilidad de los efectos a los que aportó se aprecia a diferentes niveles particularmente en el desarrollo de las capacidades institucionales y las condiciones para la coordinación interinstitucional (valoración: muy bueno).

TEMAS TRANSVERSALES

El enfoque de género es la temática transversal que mas ha sido tomada en cuenta a nivel del proyecto, particularmente, en la producción de evidencias sobre las dinámicas de las migraciones en el Paraguay. A pesar de ellos, se mantienen su ausencia en otros productos elaborados, como el plan de comunicación. (valoración: bueno).

BUENAS PRÁCTICAS (1): Participación multiinstitucional en la planificación estratégica. La inclusión de instituciones vinculadas a las temáticas y/o áreas de acción de la institución rectora, resulta positivo para el proceso de planificación. (2): Fluida comunicación interinstitucional. Mantener los flujos de comunicación activos entre las diferentes partes de las iniciativas, mejora la eficacia en los procesos de gestión. (3): Espacios de gestión basados en trabajo colaborativo. La posibilidad de conformar grupos de trabajo sostenidos en el tiempo, con propósitos específicos compartidos, integraciones estables, roles explícitos y formalización, pueden generar un ámbito favorable para desarrollar prácticas de trabajo colaborativo. **LECCIONES APRENDIDAS** La incorporación de enfoques transversales es más probable con el apoyo de expertos en la materia. La posibilidad de visibilizar las temáticas es mayor cuando se cuenta con la asistencia técnica y/o revisión de los productos por parte de personas expertas en el tema.

RECOMENDACIONES CLAVES

Para SEDERREC

1. Reforzar la distribución de los productos elaborados en el marco del proyecto entre las instituciones vinculadas a la temática;
2. Continuar propiciando y dinamizando los espacios de coordinación interinstitucional vinculados a los procesos de RR de personas retornadas;
3. Fortalecer la incorporación del enfoque de género y discapacidad en la estrategia de comunicación llevada adelante por la institución;
4. Profundizar la generación de evidencias sobre el perfil de las personas connacionales retornadas que permitan su caracterización socioeconómica, demográfica, educativa y laboral;
5. Mantener los espacios de trabajo colaborativos generados para la implementación y/o gestión de iniciativas de cooperación con apoyo externo.

Para OIM Paraguay

6. Consolidar y difundir las experiencias positivas en la gestión de proyectos aprovechando las experiencias generadas con SEDERREC;
7. Continuar con el rol dinamizador para vehicular cooperación y/o apoyos internacionales de donantes externos;
8. Reforzar la incorporación de las buenas prácticas en el diseño de proyectos y/o programas.

Para el Fondo de la OIM para el Desarrollo

9. Mantener la apertura en la revisión de proyectos en función de cambios significativos en los entornos de implementación de iniciativas.