



EVALUACIÓN FINAL DEL PROYECTO FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL CON PERSPECTIVA DE GÉNERO PARA GESTIONAR LA MIGRACIÓN IRREGULAR ENTRE COLOMBIA Y VENEZUELA

Esta hoja informativa de evaluación presenta un resumen de los hallazgos, conclusiones y recomendaciones de la evaluadora, para su uso por parte tanto del personal de la OIM, como de los socios y contrapartes del Proyecto. El reporte final de evaluación se encuentra disponible para consulta.

Tipo de evaluación: Evaluación externa final

Evaluadora: Gladys Adriana Espinel Rubio

Fecha de visitas: Noviembre-diciembre de 2019

Fecha de reporte: Febrero de 2020

Encargada por: OIM Misión en Colombia

Gestionada por: Diana Navarro

Propósito de la evaluación: Identificar las principales lecciones aprendidas generadas de este proceso y para recuperar insumos que pudieran ser utilizados en la mejora de los procesos de formulación, implementación, seguimiento y monitoreo de proyectos de similares características.

Usuarios de la evaluación: Programa para el Fortalecimiento de la Gobernanza Migratoria de OIM Colombia; autoridades de los municipios de El Carmen, Convención, Toledo y Villa del Rosario y la Asociación de Municipios de Catatumbo y sur del Cesar (ASOMUNICIPIOS) y representantes de la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia (FNC) y el IDF.

Criterios de evaluación: Relevancia, eficacia, impacto y sostenibilidad

Metodología de la evaluación: La evaluación comprende un diseño no experimental con enfoque de resultados y teoría de cambio, en el que se combinaron métodos cualitativos y cuantitativos.

RESUMEN DEL PROYECTO

Los municipios fronterizos de Norte de Santander presentan limitadas capacidades institucionales y las condiciones sociales, económicas y de protección necesarias para avanzar hacia una migración regular, ordenada y segura que tenga en cuenta las necesidades de hombres, mujeres, niños y niñas en un marco de desarrollo sostenible. Por estas razones, se reconoció la necesidad de llevar a cabo un proyecto con el objetivo de “mejorar las condiciones socioeconómicas de la población focalizada en los municipios de frontera, a través del desarrollo de las habilidades de las autoridades locales en la orientación de población migrante, con especial énfasis en las mujeres”. Esta propuesta fue presentada al Fondo de la OIM para el Desarrollo (IDF por sus cifras en inglés) en el ciclo 2017 y recibió USD 100.000 de financiamiento para un periodo de implementación de 12 meses. El proyecto se implementó entre el 1 de agosto de 2017 y el 31 de julio de 2018.

El proyecto contempló dos resultados (efectos): 1) mejorar las capacidades de autoridades locales y organizaciones sociales para dar respuesta a las necesidades de migrantes (identificación, atención y referenciación) y, 2) mejorar las condiciones socioeconómicas de población rural a través del apoyo a iniciativas piloto de generación de ingresos. El primer resul-

Información del proyecto:

Cobertura geográfica: Norte de Santander, Colombia

Tipo de proyecto: CE

Código de proyecto: CE.0373

Marcador de género

Periodo del proyecto: 1 de Agosto de 2017 a 31 de julio 2018

Donante: Fondo de OIM para el Desarrollo

Presupuesto: USD 100.000

tado contempló como productos la implementación de estrategias de formación en prevención y atención integral de migración desordenada y la transferencia de un protocolo de atención con enfoque de género a población migrante. Para el segundo componente se previó brindar asistencia técnica en la implementación de proyectos productivos de cacao y la entrega de materiales, equipos e insumos para la implementación de proyectos piloto de cacao y café.

La intervención seleccionó 6 municipios del Norte de Santander como áreas objetivo (Carmen, Convención, Herrán, Toledo, Ragonvalia y Villa del Rosario) e identificó como beneficiarios a: a) 287 productores y sus familias (861) personas (37% mujeres) y b) 50 funcionarios y funcionarias de los municipios fronterizos priorizados.

PRINCIPALES HALLAZGOS Y CONCLUSIONES

Primero, es importante destacar que los resultados del proyecto fueron consistentes con la teoría de cambio pues hubo mejoras en las condiciones socioeconómicas de la población de los municipios priorizados (con especial énfasis en las mujeres caficultoras de Toledo, Villa del Rosario, Ragonvalia y Herrán) y se desarrollaron habilidades en las autoridades locales para la orientación de población migrante con enfoque de género (con especial énfasis en Teorama, Convención y El Carmen).

Relevancia: El proyecto se concentró en 7 de los 10 municipios de frontera del Norte de Santander, por lo que es posible afirmar que su formulación e implementación son oportunas. Sin embargo, la cobertura de acuerdo con el número total de la población y el número de beneficiarios es baja. En Toledo, uno de los municipios incluidos, hay 1.240 caficultores registrados por la FNC, pero sólo 95 fueron beneficiados por el proyecto lo que equivale al 7.7 por ciento.

Un aspecto importante, es que el proyecto en su planteamiento definió la incorporación del enfoque diferencial; este se evidencia en la inclusión de un 30 por ciento de mujeres, que finalmente, alcanzó el 23 por ciento en el caso de los cacaoteros y el 36 por ciento entre los caficultores, para un total del 29,5.

Frente a la participación de los beneficiarios, esta se concentró en su implementación y evaluación y fue coherente con seis de los principios del enfoque de derechos, y con el enfoque de género. Estas acciones afirmativas se materializaron en la construcción de los protocolos de atención, orientación y referenciación de población migrante y retornada con enfoque de género en temas como salud y división de los albergues. En los talleres de formación a funcionarios públicos participaron 78 personas, de las cuales 32 fueron mujeres.

Eficacia. Es importante considerar que el impacto del proyecto en la dimensión económica de las familias participantes refleja un aumento entre un 10 y 15 por ciento frente a la producción antes de la implementación del proyecto en el caso de los cacaoteros. Este crecimiento es constante. A esto debemos añadir, el aporte a mediano y largo plazo de estos sistemas de riego tendrán en la disminución de las afectaciones del cambio climático que afecta la región, por el variante régimen de lluvias y el aumento de los periodos de sequía.

En los caficultores, el uso de fertilizantes se ha convertido en una estrategia fundamental a la hora de mejorar sus ingresos calidad de vida, por lo cual, los impactos ya son visibles. En algunos casos, la producción ha aumentado un 100 por ciento.

La evaluación arrojó con claridad que tanto los productores como los funcionarios reconocen e identifican la importancia de incluir en los proyectos de generación de ingresos o de estabilización socio económica, estrategias para el desarrollo de capacidades técnicas por medio de procesos de formación y cualificación.

Eficiencia: Se destaca que el proyecto no se limitó a la entrega de insumos y materiales, sino al efecto generado entre este apoyo y el proceso de capacitación y formación que se llevó a cabo, el cual permitió la apropiación de nuevos conocimientos, técnicas y tecnologías entre los productores y los funcionarios públicos vinculados. En este orden, fue también una oportunidad para movilizar otras formas de financiación, como por ejemplo, las alcaldías que aportaron la asistencia técnica y el acompañamiento en campo a las familias beneficiarias, convirtiéndose éste, en un favor de éxito para la sostenibilidad de los resultados.

Los resultados de la evaluación dan cuenta, de un proceso organizado que facilitó la optimización de recursos en el que intervienen distintas organizaciones, entidades e instituciones con un mismo propósito, por lo que se considera exitosa la articulación y el modelo de gestión utilizado: el Comité Técnico de los socios del proyecto con reuniones periódicas.

Otro hallazgo importante, desde el punto de vista organizacional, es la adherencia que existe en el territorio y las comunidades con ASOMUNICIPIOS y la FNC siendo reconocidas por los entrevistados y por los participantes en los grupos focales como organizaciones transparentes en la gestión de sus recursos y con un alto nivel técnico; esta adherencia se generó también con la contratación, para el caso de los cacaoteros, de dos consultores expertos de la región, que brindaron asistencia técnica agrícola y que tenían la posibilidad de moverse en los municipios a pesar de las difíciles condiciones de orden público que se registraron y se registran. Sobre decir que, por seguridad y autocuidado, sus actividades estuvieron suspendidas durante los últimos meses del 2017 cuando se recrudeció el conflicto territorial entre el ELN y el EPL, por lo que, el proyecto se vio impactado en su ejecución.

Sostenibilidad. Se puede establecer que la intervención realizada con el proyecto fue pertinente a las necesidades del contexto, ya que partió de los procesos previamente existentes en el territorio, involucró a organizaciones de la sociedad civil y asociaciones de productores, generando mayor compromiso y apropiación por parte de los beneficiarios, al mismo tiempo que vinculó a las administraciones municipales y a la Gobernación, propiciando condiciones para la sostenibilidad de los resultados.

BUENAS PRÁCTICAS

La compra de los fertilizantes a una empresa de la región (Cooperativa de Caficultores del Catatumbo), permitió también la generación de ingresos a los caficultores de esa región.

La capacitación a cuatro jóvenes de la región en el mantenimiento de los filtros de los sistemas de riego por microaspersión, permitió el desarrollo de una competencia con la cual podrán obtener ingresos extras por cuanto son 94 sistemas instalados que requieren atención anualmente.

La decisión de contar con un Comité Técnico para el monitoreo del proyecto, conformado por los diferentes socios, permitió la ejecución coordinada de los diversos procesos.

ficativos y se constituyen en un punto de partida para nuevos procesos de empoderamiento femenino en la región. A esto se suma, el interés que existe en las beneficiarias tanto de la región suroriental como del Catatumbo, de iniciar procesos de capacitación en la transformación de sus productos (cacao y café) y el fortalecimiento organizacional.

- Al IDF, OIM, ASOMUNICIPIOS, Federación Nacional de Cafeteros, MRE y la Gobernación de Norte de Santander, propiciar el diseño, implementación, monitoreo y evaluación de los proyectos relacionados con la identificación de los impactos del cambio climático en las economías campesinas de la región.

RECOMENDACIONES CLAVES

Protocolos para la identificación, atención y referenciación migrantes

- A los municipios se recomienda continuar capacitando a sus funcionarios en la atención, orientación y referenciación de población migrante y retornada, haciendo uso y apropiación de los protocolos diseñados durante el proyecto, puesto que este constituye un deber institucional. Es claro que la variación en el número de funcionarios y la movilidad laboral con el cambio de administraciones municipales supone nuevos procesos de formación.
- A la OIM y el MRE se recomienda continuar con los procesos de transferencia metodológica en la formulación, ejecución, monitoreo y evaluación de proyectos de atención, orientación y referenciación de la población migrante y retornada en territorios fronterizos de Colombia, pues la no existencia de experiencias previas de inmigración de esta dimensión al país, ni la institucionalidad pública, ni las empresas privadas, ni la sociedad en su conjunto contaban con herramientas técnicas, ni humanitarias para hacerle frente al fenómeno.

Mejora de la calidad de vida de productores

- Para el IDF y la OIM continuar con el apoyo en el diseño, implementación, monitoreo y evaluación de los proyectos de desarrollo local con especial énfasis en el enfoque género en Norte de Santander. Los logros estimados en esta evaluación con la mejora de la calidad de vida de las mujeres caficultoras y sus familias en Toledo, Herrán, Ragonvalia y Villa del Rosario son signi-